

Phase II du programme PAA Afrique : résultats et enseignements tirés

Ana Carla Miranda, Mario Gyori et Fábio Veras Soares, Centre International de Politiques pour la Croissance Inclusive (IPC-IG)

Le programme « Acheter aux Africains pour l'Afrique » (*Purchase from Africans for Africa*, PAA Afrique) est une initiative novatrice de coopération pour le développement qui cherche à promouvoir la sécurité alimentaire et la génération de revenus au sein des populations vulnérables par le biais d'achats institutionnels effectués auprès de petits exploitants et destinés à des programmes d'alimentation scolaire. L'une des innovations clés du PAA Afrique consiste à fournir à la fois un accès aux marchés institutionnels et un soutien à la production agricole (par ex. : intrants, formation et machines).

Le PAA Afrique s'inspire de deux programmes d'achats institutionnels brésiliens : le Programme d'acquisition d'aliments (*Programa de Aquisição de Alimentos*, PAA) et le Programme national d'alimentation scolaire (*Programa Nacional de Alimentação Escolar*, PNAE). Le PAA Afrique est né en 2012 d'un partenariat entre l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Programme alimentaire mondial (PAM), le Gouvernement du Brésil et le ministère britannique du Développement international (*Department for International Development*, DFID). Il a été mis en œuvre à titre expérimental dans cinq pays africains : l'Éthiopie, le Malawi, le Mozambique, le Niger et le Sénégal. La présente étude récapitule les résultats de suivi de la Phase II du programme, intitulée « phase pilote améliorée » (*improved pilot phase*) et mise en œuvre entre 2014 et 2016.

Pendant la Phase II du programme, un total de 2 697,82 tonnes d'aliments (dont céréales, légumineuses, fruits et légumes) a été acheté auprès d'exploitants bénéficiaires du PAA Afrique et consommés dans le cadre de programmes d'alimentation scolaire. Le PAA Afrique a profité à 15 998 petits exploitants et à plus de 37 110 enfants scolarisés.

Résultats du suivi de la Phase II du PAA Afrique

Pays	Nombre d'agriculteurs	Pourcentage de femmes	Volume d'aliments (MT)	Denrées	Nombre d'élèves
Éthiopie	2 815	30,2%	333,45	Blé, maïs, fèves et haricots	9 700
Malawi	3 773	57,9%	361	Céréales, pulses, légumes, fruits et viande	10 065
Mozambique	672	38,7%	40,57	Légumes ¹	8 557
Niger	7 738	40,5%	1 776,8	Millet et doliques	N/A ²
Sénégal	1 000	47,7%	186	Riz	8 788 ³ - 21 605
Total	15 998	-	2 697,82	-	-

Source : Tableau élaboré par les auteurs.

Quatre bonnes pratiques méritent d'être mises en avant :

- Le soutien à la production a permis à des petits exploitants d'approvisionner régulièrement des écoles en denrées alimentaires tout en contribuant à renforcer les systèmes de production des petits exploitants ;
- Les achats du PAA Afrique ont contribué à diversifier le régime alimentaire des enfants et des communautés dans la plupart des pays participants en introduisant des aliments riches en protéines (comme des légumineuses) ainsi que des fruits et légumes frais dans les menus scolaires ;



- Le programme s'est appuyé sur un solide partenariat entre les gouvernements nationaux et la société civile, activement impliqués dans sa mise en œuvre et sa coordination, afin de promouvoir l'appropriation nationale et le développement des capacités en matière d'achats institutionnels ;
- Le programme a effectué des achats directs auprès d'organisations d'agriculteurs ciblées, renforçant ainsi l'accès aux marchés et les capacités collectives des exploitants de l'agriculture familiale.

Le suivi du PAA Afrique a toutefois fait apparaître le besoin de mieux adapter les procédures d'achats du programme aux besoins particuliers des écoles et des petits exploitants vulnérables afin d'éviter les retards de paiement des agriculteurs et les transferts de ressources alimentaires scolaires. Dans la plupart des pays, le suivi a par ailleurs mis en lumière l'absence d'une stratégie claire garantissant que les agriculteurs bénéficiaires puissent jouir à la fois d'un accès au soutien productif et aux marchés institutionnels par l'intermédiaire du programme.

Dans l'ensemble, les résultats du suivi indiquent que le PAA Afrique a efficacement été mis en œuvre dans cinq pays africains et adapté à une vaste palette de contextes nationaux et régionaux. Ce constat démontre que le modèle du PAA constitue une base viable à partir de laquelle il est possible d'offrir à la fois un soutien à la production des petits exploitants et un accès aux marchés institutionnels et aux programmes d'alimentation scolaire. Il constitue à ce titre une promesse d'avenir à la portée d'autres gouvernements.

Référence :

Gyori, Mario, Ana Carla Miranda et Fábio Veras Soares. 2016. "Linking Vulnerable Smallholder Farmers to School Feeding programmes: The PAA Africa Experience." *Policy in Focus: Food and nutrition security: towards the full realisation of human rights* 13(2): 12–14. Brasília : Centre International de Politiques pour la Croissance Inclusive.

Notes :

1. Au Mozambique, le PAA Afrique a pour objectif d'acheter du maïs auprès d'organisations d'agriculteurs dans le district d'Angonia. Aucun achat de maïs n'a toutefois été effectué pendant la Phase II en raison des difficultés du processus d'achat.
2. Les achats du PAA sont employés pour compléter le programme d'alimentation scolaire du PAM et ne sont pas distribués à des écoles particulières.
3. Le nombre d'écoles bénéficiaires a varié au cours de la Phase II en raison de restrictions budgétaires appliquées au programme d'alimentation scolaire du PAM.