

Proteção social não contributiva sob a perspectiva da infância e da equidade: Kuwait¹

Centro Internacional de Políticas para o Crescimento Inclusivo (IPC-IG)

Kuwait é um país no Oriente Médio limitado pelas fronteiras do Iraque, Irã e Arábia Saudita. Sua posição estratégica e suas consideráveis reservas de petróleo fazem dele um dos países de renda mais alta do Golfo Pérsico. Em 2016, a população do país era estimada em 4.052.000 habitantes, dos quais 316.000 eram menores de 5 anos e 988.000 menores de 18 anos. Apenas um terço da população total é composta por cidadãos do Kuwait, enquanto os outros dois terços são formados por expatriados e trabalhadores migrantes. Embora estimativas nacionais de pobreza não estejam disponíveis publicamente no país, o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) é classificado como muito alto, de 0,800 em 2015 — acima da média de 0,704 da região do Oriente Médio e Norte da África —, e é o 51º lugar entre 188 países.

Assim como em outros países da região, o Governo do Kuwait designa grande parte do seu orçamento para subsídios a combustível, alimentos, habitação, eletricidade, água e telecomunicações. Ao todo, subsídios à energia representam cerca de 7 por cento do Produto Interno Bruto (PIB), segundo dados de 2016. Um dos mais antigos programas de proteção social do Kuwait é o de habitação *Housing Welfare* de 1954, cuja nova fase se iniciou em 1994. O programa provê subsídios à moradia para famílias que desejem construir sua casa, ou que estejam aguardando aprovação para a construção. A prioridade é dada a famílias de mártires, órfãos menores de idade e famílias que possuam membros com deficiências. Em 2009, o programa atendeu a, aproximadamente, 40 por cento das famílias Kuwaitianas (93.040 famílias), e o total destinado a projetos de habitação até junho de 2010 é estimado em KWD 2,3 bilhões.

O Programa de Alimentação Escolar visa incentivar a matrícula escolar e melhorar a condição nutricional infantil. Estima-se que, em 2011, o programa tenha oferecido refeições para cerca de 136.000 estudantes. Já no segmento de transferências de renda não condicionadas (UCT), a Autoridade Pública para as Pessoas com Deficiência oferece o *Physical Disability Grants*. Ainda, o *General Assistance Programme* oferece mensalmente benefícios financeiros a mulheres solteiras, viúvas e desamparadas, famílias com crianças em idade escolar, órfãos, idosos, a famílias cujo principal provedor sofra de doença crônica ou esteja preso e a mulheres Kuwaitianas casadas com expatriados que não consigam arcar com os custos básicos de subsistência.

Um dos principais programas de proteção social não contributivo é o *Zakat Fund*, administrado pela *Zakat House*, e que oferece transferências de renda não condicionadas e assistência em espécie a grupos vulneráveis, em especial: mulheres divorciadas e viúvas, órfãos, idosos, pessoas endividadas, famílias cujo principal provedor sofra de doença crônica, famílias de baixa renda e estudantes na escola, na universidade ou que estudem no exterior. O programa conta com múltiplos componentes, que incluem: empréstimos sem juros, assistência social (transferência em dinheiro e em produtos, como alimentos, roupas e equipamentos médicos), construção de mesquitas, escolas, hospitais, orfanatos e habitação para pessoas de baixa renda, assim como um componente de ajuda emergencial, que visa aos países muçulmanos que sofram de conflitos ou desastres naturais, como a Síria e a Somália.



De maneira geral, vários programas de proteção social no Kuwait são direcionados a crianças ou possuem um desenho sensível à criança. Entretanto, a falta de dados públicos sobre os programas limita a possibilidade de avaliar sua efetividade e seu impacto no bem-estar das crianças.

Nota:

1. Este *One Pager* foi retirado de um estudo detalhado, resultante de uma parceria entre o IPC-IG e a UNICEF MENARO. Todos os dados mencionados estão completamente referenciados no relatório completo: MACHADO, A. C., BILO, R., OSORIO, R. e SOARES, F. *Overview of Non-contributory Social Protection Programmes in the Middle East and North Africa (MENA) Region through a Child and Equity Lens*. Brasília e Amã: International Policy Centre for Inclusive Growth e UNICEF Regional Office for the Middle East and North Africa, 2018 <<https://goo.gl/QfmKwK>>.