

Cash Transfers and Social Protection



Entrevista con el Sr. Lawrence Ofori Addo, Coordinador de LEAP (Fortalecimiento de Medios de Vida contra la Pobreza), el programa de transferencias monetarias en Ghana.

IPC: Sr. Ofori Addo, ¿Podría explicarnos cómo llegó a Ghana la idea del LEAP?

Lawrence O. Addo (L.A.): Bien, pues déjeme explicarle que Ghana está en la segunda fase de la estrategia para la reducción de la pobreza. En la puesta en marcha del primer documento de dicha estrategia, nos dimos cuenta de que las necesidades de las personas vulnerables, los más necesitados y los grupos excluidos de la sociedad no estaban representadas adecuadamente, aunque se habían realizado algunas intervenciones para solucionar los problemas de la pobreza. Más tarde, nos dimos cuenta de que no se habían resuelto bien los problemas relacionados con la gente más vulnerable, los excluidos de la sociedad y los más necesitados. Basándonos en tales análisis, el GPRS II, es decir, el Segundo Documento de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, reconoció la necesidad de introducir una segunda estrategia de fondo para la protección social. Dicha estrategia incluiría transferencias monetarias para cubrir las necesidades de los más necesitados y a los sectores poblacionales que son vulnerables y excluidos. Pues bien, salieron a flote muchos problemas. Estábamos intentando diseñar el tipo de programa además de muchas otras cuestiones. Sin embargo, se resolvieron sin grandes intervenciones, y la gente escribía y manifestaba su preocupación y cosas así, hasta que el DFID (Departamento Británico para el Desarrollo Internacional) y Brasil organizaron la primera reunión entre Brasil y algunos países africanos. Fue durante esta reunión cuando nos introdujeron a los tipos de estrategias para la protección social que Brasil había desarrollado durante años, en particular el Programa Bolsa Familia. Así pues, cuando volvimos, nos animamos a revisar los documentos que habíamos preparado, con el fin de al menos evidenciar algunas de las cosas que habíamos aprendido de Brasil. De hecho, le explico que algunas de las experiencias que tuvimos en Brasil realmente influenciaron la finalización del documento, incluyéndose entonces el Fortalecimiento de Medios de Vida contra la Pobreza (LEAP), que es un programa de ayudas monetarias. De hecho se convirtió en el programa bandera para el documento sobre las estrategias de protección social en Ghana. Cuando reunimos a un equipo de expertos locales e internacionales para que nos asistieran en el diseño del programa de ayudas monetarias, se invitó a Brasil en tres ocasiones para que nos apoyara en el proceso, por lo que yo diría que es el origen del LEAP, y también reconoce el apoyo que hemos recibido de Brasil.

IPC: ¿Cuáles cree que son los mayores desafíos para el programa, ahora que se ha puesto en marcha?

L.A.: Hay principalmente tres desafíos que son fácilmente identificables. Lo primero es la capacidad: tenemos que desarrollar la capacidad de las diferentes instituciones que participan en el desarrollo del LEAP, particularmente el Departamento de Bienestar o el Departamento para el Desarrollo Social, los cuales están en el centro de la implementación. También tenemos que aumentar la capacidad de los diferentes distritos, lo que se conoce como "municipios" en Brasil; así como las comunidades locales, para que puedan tomar parte en el proceso de la implementación. Ese es el primer desafío. Otro desafío es que la situación de la pobreza en Ghana no se parece mucho a la de Brasil. Si nos lo imaginamos en una escala o gráfica, nos damos cuenta que la situación de la pobreza en Ghana es muy horizontal. En otras, palabras, que la pobreza está muy extendida entre la población. Así que cuando hablamos de objetivos, la situación es muy problemática, porque parece que casi todo el mundo es pobre. Así es la situación de Ghana, y este es otro de nuestros mayores desafíos. El último desafío que se me ocurre es el problema de la sostenibilidad. Aunque el gobierno haya manifestado claramente su compromiso político, nos encontramos en una era

Cash Transfers and Social Protection



democrática, en la que el voto puede traer un cambio político. Como consecuencia, existe la necesidad de una legislación que proteja el programa.

IPC: ¿Le gustaría añadir algo más sobre el diseño del LEAP, algún aspecto que considera particularmente relevante?

L.A.: Algo que considero de vital importancia es el sistema central de registro que tiene Brasil. De hecho, también lo hemos incluido en nuestro programa LEAP. Cuando regresamos de Brasil, ya teníamos un programa parecido para el registro, pero copiamos el registro central y lo introdujimos en Ghana. Eso facilitó el reconocimiento que el Ministerio de Finanzas y otros interesados tienen de nuestro programa. Se dieron cuenta de que no tenemos suficiente información sobre los sectores de la población a los que se refieren. Sin embargo, les demostramos [a los interesados] que si conseguimos poner en marcha un registro central como el de Brasil, por lo menos podremos acumular gran cantidad de datos e información sobre la situación de la vulnerabilidad y exclusión en Ghana.

IPC: Muchas gracias Sr. Ofori Addo.

L.A.: Gracias por escucharme.

El Centro Internacional de Pobreza (CIP) es apoyado conjuntamente por el Instituto Brasileño de Pesquisa Económica Aplicada (IPEA) y el Buró para la Política de Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Nueva York. Las consideraciones expresadas en esta entrevista no reflejan necesariamente las del CIP, IPEA o UNDP.

Agradecemos especialmente a los Voluntarios de Naciones Unidas, Servicio de Voluntariado en línea.