

Cash Transfers and Social Protection



Entrevista con Milagros Pérez, Directora General de Protección Social de Nicaragua

Fecha: 17/05/2007

En esta entrevista Milagros Pérez comenta las dificultades financieras para ampliar la cobertura del programa de transferencias monetarias condicionadas de Nicaragua, la Red de Protección Social. Ella también habla sobre la creación del programa Hambre Cero y como éste va a ser articulado con la Red de Protección Social.

IPC: Milagros Pérez, Nicaragua tiene dos programas de transferencia monetaria condicionales; la Red de Protección Social que empezó en 2000 y el Sistema de Atención a Crisis, que empezó en 2004 pero que va a acabar ahora. ¿Cuáles son los planes de la nueva administración para estos programas y lo que se planea cambiar?

Milagros Pérez: Si, bueno, hay que hacer notar que hay una administración nueva, que estamos iniciando un nuevo gobierno, pero que una de las prioridades de este nuevo gobierno es las políticas sociales. Con esa premisa el Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez de Nicaragua está reiniciando los programas de protección social. En este caso, la Red de Protección Social, en su fase III, y en el caso del Sistema de Atención a Crisis es un programa que estamos cerrando, pero más sin embargo, la Red de Protección Social tiene un componente de atención en emergencia.

IPC: ¿Y qué cambios ustedes entienden hacer en la Red de Protección Social?

M. P: Estamos valorando la entrega de bonos con relación al presupuesto con que contamos. El año pasado la Red de Protección Social contó con 88 millones de córdobas. Este año tenemos solamente 29.9 millones de córdobas. Eso implica valorar, en primer lugar, la entrega de bonos con relación al paquete integral, bajar menos familias que ingresen a la red. En este caso sólo estamos valorando el ingreso de 3,000 familias de 8 municipios nuevos; y buscar alianzas y nuevos recursos. Alianzas a nivel de las comunidades, a nivel de las municipalidades; y nuevos recursos, o sea, gestión de recursos a nivel de cooperantes externos.

IPC: ¿Por qué bajó el presupuesto?

M. P: Prácticamente cuando nosotros llegamos, parece que las gestiones que tuvieron que haberse hecho el año pasado con potenciales financiadores, en este caso Banco Mundial que nos han venido apoyando, no se realizaron en su momento por lo que quedamos sólo con presupuesto de recursos del tesoro. Lo que vamos a hacer ahorita y estamos iniciando es la gestión de recursos para que el año que viene tengamos mayores recursos y así podamos beneficiar a más familias.

Cash Transfers and Social Protection



IPC: ¿Y va a ser necesario bajar familias beneficiarias?

M. P: En este caso, en este año los nuevos municipios realmente van a tener menos beneficiarios, ya no en el porcentaje que se ha venido dando en las otras fases anteriores.

IPC: ¿Y el componente de oferta fue afectado?

M. P: No. En este caso, lo que estamos tratando es... tenemos a la par de lo que es la Red de Protección Social, tenemos el Programa de Solidaridad para el Desarrollo, que consiste más que todo en un sistema que operativiza la política de protección social del país. La función de ese sistema es articular tanto la parte central como a nivel de los municipios, articular todos los esfuerzos que se están dando en los municipios en función de programas de protección social. El hecho de que Solidaridad para el Desarrollo se vaya también a iniciar en los mismos municipios, nos favorece esa articulación y esa optimización de recursos a nivel local, que lo podamos poner en la meta, en los comités de desarrollo municipales en función de que se fortalezca la *Red*.

IPC: ¿Cuál es tu opinión sobre el proceso de selección de beneficiarios para la Red protección social?

M. P: Bueno, estamos utilizando los mismos mecanismos que se han usado anteriormente. En este momento en los 8 municipios se está levantando el censo de beneficiarios con la boleta que se ha hecho en las fases anteriores. Prácticamente están definidos los criterios de selección de los municipios... están ocho de los municipios de mayor pobreza en el país. Otro criterio que tenemos como bien claro, es que hay un programa también que se llama Hambre Cero, que es un programa que va a entrar en todos los municipios del país: en 153 municipios. Hambre Cero está ligado definitivamente a la reducción de la pobreza en el país y lo que tiene este programa es que uno de los criterios para optar al programa es que la familia tenga al menos una manzana de tierra. ¿Por qué? Porque es un programa que va a contribuir en la reducción de la pobreza a través de que las familias generen, desde el punto de vista productivo, capacidades para que ellos mismos sean dinamizadores de su desarrollo. En este caso, Hambre Cero les va a entregar un bono, en especie de US\$2,000 al año a cada familia que tenga ese requisito, de por lo menos una manzana de tierra. Este bono...se le va a entregar vacas, cerdos, pollos, gallinas, gallos, en función de que ellos tengan las herramientas, tanto digamos para que en un menor tiempo ellos puedan producir y ellos generen el excedente, generen ya procesos económicos, sociales.

IPC: ¿Hay alguna condicionalidad?

M. P: No. La condicionalidad es que estén las familias y que tengan esa manzana de tierra. Entonces ¿qué es lo que va a pasar con la red? La red, como nosotros vamos a abarcar familias que no tengan esa manzana de tierra y son las familias más pobres... porque una familia que tenga una manzana de tierra por lo menos ya tiene algo en qué producir, mientras que la Red abarcaría que no tienen pues, tal vez una parcelita chiquitita y que no tengan estas posibilidades de esa demanda que le está haciendo Hambre Cero. Sin embargo, son dos programas que se van a complementar. Hemos entrado en una estrecha coordinación con el Ministerio de Agricultura y Ganadería en función de por lo menos generarle a Hambre Cero, al programa de Hambre Cero por

Cash Transfers and Social Protection



la vía de la Red, la demanda que ellos van a tener en personal capacitado para la asistencia técnica por ejemplo que requieren cada una de estas familias que van a producir esa manzana de tierra. Entonces la Red va a fortalecer esa oferta de formación y capacitación ocupacional, en la vía de lo que Hambre Cero demande.

IPC: ¿Y el programa Hambre Cero va a ser financiado con recursos propios o recursos de préstamos?

M. P: En este momento estamos en la búsqueda de recursos pero en el inicio está siendo financiado con recursos propios.

IPC: ¿Y cuál es la población meta del programa?

M. P: Bueno en los 153 municipios, 75,000 familias en 5 los años, salen a 15,000 familias por año. Esa es la meta.

IPC: ¿Y la transferencia es de?

M. P: US\$ 2,000, o mejor, el equivalente a US\$ 2,000. Este programa también es importante que lo conozcan porque es un programa que realmente tiene mucha participación de la sociedad civil, digamos los que van a ejecutar, el que va a administrar el programa en cada uno de los municipios, son entidades de la sociedad civil; a quienes de esos US\$ 2,000, le van a corresponder como gastos operativos US\$ 500, o sea el 25% y el resto va para beneficio del resto de las familias.

IPC: Muchas gracias por la entrevista.

El Centro Internacional de Pobreza (CIP) es apoyado conjuntamente por el Instituto Brasileño de Pesquisa Económica Aplicada (IPEA) y el Buró para Política de Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Nueva York. Las consideraciones expresadas en esta entrevista no reflejan necesariamente las del CIP, IPEA o PNUD.