

Cash Transfers and Social Protection



Entrevista con Stephen Kasaija – Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo Social de Uganda.

Fecha: 09/06/2007

Stephen Kasaija comenta sobre el programa piloto de transferencias monetarias en Uganda, el cual ha sido considerado necesario para poder alcanzar a las personas en crónica y en extrema pobreza. El explica que el programa dependerá fuertemente de las comunidades para identificar las viviendas pobres pero verificara sus decisiones usando datos de censo para analizar de las condiciones económicas de las personas. El programa también probará la utilidad de ambos enfoques, el condicional y no condicional. A este respecto, el no considera la fuente de la infraestructura para salud y educación como un confinamiento para el programa.

IPC: El gobierno de Uganda va a empezar un proyecto piloto de transferencias en efectivo. ¿Por qué el gobierno optó por este tipo de programa?

Stephen Kasaija: Este tipo de programa ha probado su validez para el caso de Uganda debido a su extrema y crónica pobreza. En el caso de Uganda las estrategias de intervención anteriores dirigidas a combatir la pobreza, han tendido a ignorar y excluir a la gente que es extremadamente pobre. Después de haber hecho un análisis acerca de quiénes son los más afectados por la pobreza y cual es la mejor manera de llegar a los más pobres, estamos ahora en la etapa en que creemos que transferencias monetarias serían una buena manera de intervenir, porque estas pueden llegar y proveer servicios a estos individuos en pobreza extrema.

IPC: ¿Puede usted darnos los detalles acerca del presupuesto y del paquete de estrategia que están planeando usar en la implementación del programa de transferencias en efectivo?

S. K.: Para empezar, nosotros vamos a comenzar un programa piloto el cual estamos esperando que nos cueste alrededor de 8.4 millones de dólares en un periodo de tres años. En un comienzo, tenemos como objetivo alcanzar a nueve mil familias para evaluar los sistemas que serán utilizados para entregar las transferencias de efectivo para ver que tan viable es el proyecto. Vamos a hacer la focalización por medio de las comunidades, vamos a utilizar una estrategia comunitaria enfocándonos en las comunidades, primero para identificar a los pobres de acuerdo con el criterio de la comunidad. También haremos un teste de aproximación de medios para evaluar si los seleccionados por la comunidad cumplen los criterios establecidos. Esto lo haremos por medio de censos de hogares los cuales van a definir a las familias participantes.

IPC: Otra pregunta, en América latina los programas de transferencia condicionada suelen tener condicionalidades ¿Cómo el equipo del diseño del programa en Uganda ve el tema de las condicionalidades? ¿Es algo que ustedes quieren testar o ustedes creen que es difícil de implementar en África y particularmente en Uganda?

S. K.: No, en Uganda hemos decidido usar ambos, vamos a tener ambos en nuestro programa piloto, experimentando con condicionalidades y sin condicionalidades. Vamos a tener dos opciones, hay una decisión moral de las personas... las condicionalidades tratan de los asuntos concernientes al desarrollo humano, porque yo creo que nuestro programa va dirigido principalmente al desarrollo humano, desarrollo de capital humano. Estamos impulsando el acceso a la educación y el acceso a la salud, por lo tanto vamos a evaluar ambos. Mientras unos grupos van a estar condicionados, efectivamente los niños tendrán que ir a la escuela y a las clínicas de salud pero otras comunidades no tendrán condicionalidades para saber se van a cambiar mismo sin las condicionalidades. De esa manera vamos a evaluar ambas estrategias, las que están condicionadas y las que no lo están.

IPC: ¿Y cómo van a lidiar con los problemas de oferta, en los casos donde no exista escuelas o centros de salud?

Cash Transfers and Social Protection



S. K.: Creo que hay una provisión. Pero especialmente para salud, si las facilidades no existen tal vez tendremos que relajar los condicionamientos. Sin embargo en Uganda en el pasado se ha hecho mucho en términos de desarrollo de infraestructura, por lo menos en salud y educación. Los servicios en infraestructura han sido difundidos a lo largo de todo el país por lo tanto no estamos esperando que esto pueda significar restricciones mayores para el programa. El problema ha sido para los ancianos y los discapacitados en términos de transporte. En estos casos estamos pensando no aplicar las condicionalidades, pero creo que esto muestra que la infraestructura no es un desafío mayor en Uganda.

IPC: ¿Cuales han sido los desafíos mayores que ustedes han identificado en la etapa de diseño que este programa enfrentará?

S. K.: Creo que el desafío mayor que estamos apreciando es el cambiar de un piloto a cobertura nacional porque eso significaría que necesitaríamos conseguir más recursos, un presupuesto más grande. Tenemos que conseguir la voluntad política, por medio del apoyo político podremos conseguir las provisiones para recursos, para implementar esto a nivel nacional. El otro desafío, yo diría, que es desarrollar las capacidades de las personas involucradas en el programa, esto puede ser una nueva intervención, una nueva estrategia. Por lo tanto también necesitamos implementar un elemento de coordinación. Requerimos que muchas otras instituciones participen en la implementación. En la implementación veo otro desafío, necesitamos ganar el apoyo de todas estas otras instituciones las cuales tienen un papel que jugar por ejemplo en la educación. Ya hemos empezado, estamos viendo algunas respuestas, pero también necesitamos la respuesta a un nivel más alto, compromiso de los líderes políticos de todas estas instituciones de tal manera que podamos conducir el programa exitosamente. Entonces vemos que uno de los desafíos que tenemos que solucionar es la coordinación. Tenemos que ampliar nuestra capacidad, hacer monitoreo y evolución y mejorar la gestión en general. Entonces todavía tenemos desafíos que tendrán que ser solucionados.

IPC: ¿Qué lecciones ustedes aprendieron de la experiencia en Zambia y del programa de transferencias condicionadas en efectivo para huérfanos y niños vulnerables de Kenya? ¿Estas experiencias fueron estudiadas por el equipo de está diseñando el programa en Uganda?

S. K.: En gran manera las estamos viendo. Imaginamos no es tan diferente de lo que está pasando en otros países, solamente que nosotros estas tratando de combinar un número de distintos métodos de todos estos otros esquemas, evitando las falencias y eligiendo todas las lecciones buenas. Entonces creo que en gran medida ya sabemos lo que está pasando ahí y debemos estar en posibilidad de movernos más rápido en nuestro esquema. Por lo tanto ya tenemos un punto de partida. Mientras otra gente está explorando, descubriendo nosotros ya tenemos información que ya está disponible que posiblemente tenga que ser adaptada a nuestra situación para movernos más rápido.

IPC: Vale, Stephen muchas gracias.

El Centro Internacional de Pobreza (CIP) es apoyado conjuntamente por el Instituto Brasileño de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA) y el Buró para Política de Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Nueva York. Las consideraciones expresadas en esta entrevista no reflejan necesariamente las del CIP, IPEA o PNUD.